

# [解读]2019年第二季度国家重大政策措施 落实情况跟踪审计结果公告解读

2019年8月23日，审计署发布了2019年第二季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果公告。围绕此次审计的相关情况，记者采访了审计署财政审计司主要负责人。

一、2019年第二季度政策跟踪审计的总体情况如何？

答：2019年第二季度，审计署继续组织对31个省（自治区、直辖市，以下统称省）、新疆生产建设兵团和35个中央部门、15家中央金融机构进行审计，并对36户中央企业进行延伸审计，围绕推动经济高质量发展和供给侧结构性改革，聚焦减税降费政策实施、三大攻坚战推进、乡村振兴战略实施以及稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期等政策措施落实情况，抽查了3390个单位、4448个项目，涉及资金6880.59亿元，并对以往审计查出问题整改情况进行了跟踪检查。从审计情况看，有关地区和部门认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，结合实际主动作为，推动经济持续健康发展。

二、第二季度政策落实跟踪审计主要发现了哪些问题？

答：一是减税降费政策落实审计情况。审计重点抽查了有关地区和部门落实税收优惠政策、执行涉企收费目录清单制度、清理规范行政审批中介服务、依托行政资源或权力收费等事项。被审计地区和部门不断加大减税降费政策措施贯

彻落实力度，切实降低企业和个人负担，激发市场主体活力，提升人民群众获得感。税务总局认真贯彻落实党中央、国务院实施更大规模减税降费政策措施的决策部署，建立了“一竿子到底”、“一揽子服务”、“一个口答疑”等工作推进机制，小微企业普惠性减税降费政策呈现出覆盖面广、受益度大、指向性强的特点，政策红利持续释放。据税务部门统计，2019年上半年，全国累计新增减税降费 11709 亿元，其中减税 10387 亿元。但审计发现部分地方和单位还存在清理中介服务不到位等问题：9 个省的部分单位违规征收应免收的行政事业性收费和政府性基金，向企业转嫁应由财政资金承担的费用，应退未退涉企收费，要求企业购买第三方电子认证服务或承担电子政务平台服务费，以及违规收取金融顾问费等共计 3.82 亿元；7 个省的 8 家单位依托主管部门的行政审批事项开展中介服务并收取费用 6778.69 万元；8 个省和 3 户央企的 21 家单位违规收取保证金 15.18 亿元；15 个省和 6 户央企的 61 家单位未及时清退保证金 33.67 亿元。

二是“六稳”部分政策落实审计情况。

1. 稳就业审计情况。审计重点抽查了 31 个省的就业补助资金使用情况和开展职业培训、支持企业稳定岗位、支持鼓励创业等稳就业政策落实情况。相关地区和部门认真贯彻落实就业优先政策，2019 年中央财政就业补助资金安排 538.78 亿元，增长 14.9%，并通过调整失业保险基金等支出

结构，大力促进就业创业，上半年城镇新增就业达到 737 万人，完成全年目标任务的 67%，6 月份全国城镇调查失业率 5.1%，稳定在 5%左右的水平。本季度发现部分地区就业相关资金管理不规范，5 个省所属单位和地区存在就业相关资金结余较大、拖欠补助款项、效益不佳等问题；13 个省 48 家单位和 660 名个人骗取、坐支挪用或不符合条件享受就业扶持资金 2247.3 万元。

2. 稳投资审计情况。2019 年 1 月至 6 月，全国固定资产投资平稳增长，同比增长 5.8%，基础设施、民生领域投资等持续发力，制造业技术改造投资增长 13.1%，高技术制造业投资增长 10.4%。审计重点抽查了 31 个省部分中央预算内投资等重点建设项目，发现 13 个省的 26 个项目存在未按期开工、完工等问题，涉及投资 358.04 亿元；1 个省灌区项目由于设计缺陷等原因，部分设施建成后拆除损毁形成损失 163.92 万元。

3. 中央财政转移支付资金拨付进度情况。抽查 61 项中央转移支付资金发现，截至 2019 年 6 月底，18 个省本级财政收到 2019 年度中央财政转移支付资金 32 423.83 亿元，其中 2565.85 亿元未按规定在 30 日内分解下达。

三是深化“放管服”改革审计情况。重点审计了各地区各部门清理规范行政审批行为、改进行政审批工作、优化营商环境等政策措施落实情况。被审计地区和部门创新监管理

念和方式、简化审批事项，积极优化营商环境，本季度发现的主要问题：4个省的部分单位未按规定清理证明声明事项或公开行政审批事项、投资项目在线审批平台未实现互联互通；3个省的4家单位在市场化交易中违规出台区域性保护政策、在政府采购等活动中违规设置不合理限制条件。

四是脱贫攻坚、乡村振兴审计情况。

1. 扶贫审计情况。重点抽查了37个贫困县，其中国家扶贫开发工作重点县（含集中连片特殊困难地区县）30个，共抽审资金175.52亿元，涉及2296个项目、506个单位、275个乡镇、668个行政村，入户走访965个贫困家庭。审计结果表明，各地区持续落实党中央、国务院脱贫攻坚决策部署，着力解决“两不愁三保障”突出问题，不断夯实稳定脱贫、长期致富的基础。本季度发现的主要问题：30个县落实产业、健康、教育等扶贫政策不到位，涉及资金3.97亿元；21个县存在违规将扶贫资金用于非扶贫领域，重复发放补贴资金及扶贫资金被骗取等问题，涉及金额3.87亿元；19个县的131个扶贫项目存在建设进展缓慢、多计工程款、建成后闲置，甚至形成损失浪费等问题，涉及金额3.54亿元。

2. 乡村振兴审计情况。重点审计了31个省乡村振兴规划编制、农村人居环境整治、集体产权制度改革等政策措施落实和财政惠农补贴发放管理情况。从审计情况看，被审计

地区认真贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的决策部署，有序推进乡村振兴任务落实。本季度发现的主要问题：2个省乡村振兴规划或相关工作方案存在工作任务责任主体不明确等问题；14个省的17个地区农村集体产权制度改革、动物疫病防控等工作存在清产核资数据不实、管理不规范等问题，涉及资金2.76亿元；13个省的14个县惠农补贴“一卡通”发放管理不规范或惠农补贴政策执行中存在部分补贴发放不到位、超范围发放、滞留闲置等问题，涉及补贴资金10.13亿元；11个省的16个地区农村人居环境整治、农业产业园区建设等乡村振兴项目存在进展缓慢、建成后闲置或未达到预期效果等问题，6.14亿元财政资金未发挥效益。

五是污染防治审计情况。重点关注了各地区污染物排放及处置、自然保护区等重点区域生态保护、污染防治工程项目实施等情况。从审计情况看，被审计地区和单位加大生态环境的治理及保护力度，加快污染防治项目的建设进度。本季度发现的主要问题：4个国家级自然保护区、饮用水水源地、国家级风景名胜区或湿地自然保护区内存在违规设施尚未清理等问题，另有1个省存在用海审批不规范问题；8个省的13个污染防治工程未按期开（完）工或建成后闲置，涉及投资17.23亿元。

三、从跟踪审计情况看，有关地区和部门对审计发现问

题整改情况如何？

答：审计指出问题后，有关地区和部门积极落实责任主体，压实整改责任，正在积极整改。33个省和部门在审计过程中已整改问题金额15.21亿元，其中退还违规收费1614.07万元，16个省和1户央企清偿民营企业中小企业账款及保证金9.96亿元，追回各类违规发放或骗取套取的财政资金1亿元，盘活闲置资金和及时下达资金3.46亿元，向建档立卡贫困户等对象补发或补缴各类资金5537.03万元，4个省清理规范5项行政审批事项流程及中介服务事项，10个省出台和完善相关规章制度13项，4个省对审计指出的环境污染隐患及时进行处理。审计署将继续跟踪后续整改情况，进一步督促审计发现问题整改到位。

四、2019年第三季度的政策落实跟踪审计如何开展？

答：2019年第三季度，各级审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在年度政策跟踪审计指导意见的基础上，紧紧围绕推进供给侧结构性改革，持续反映减税降费、清理拖欠民营企业中小企业账款、打好三大攻坚战、过“紧日子”、“六稳”等政策落实情况，进一步加大政策落实跟踪审计力度，主要包括：

一是关注减税降费情况。围绕2019年实施的更大规模减税降费政策，在持续关注增值税改革、普惠性减税和结构性减税等各项政策措施贯彻落实情况基础上，持续关注

制造业减税降费政策措施落实情况，持续关注国家重点区域协调发展战略中税收优惠政策的落实落地情况，持续关注各地区是否存在收“过头税”等方式违规组织收入、抵减减税降费政策效果等问题。

二是关注打赢脱贫攻坚战情况。围绕稳定实现贫困人口“两不愁三保障”，聚焦“精准、安全、绩效”，严肃揭露扶贫领域腐败和作风问题，积极推动打赢脱贫攻坚战与实施乡村振兴战略的有效衔接，强化对脱贫攻坚总体情况的评价，深化大数据在扶贫审计中的应用。结合扶贫审计，关注“一卡通”惠农补贴资金的管理使用情况和乡村振兴战略的实施情况。

三是关注防范化解重大风险情况。防范重大金融风险方面，重点关注地方中小金融机构风险、地方金融机构落实重大政策等情况。防范地方政府债务和隐性债务风险方面，重点关注地方政府债券发行使用、地方政府隐性债务风险防范化解、地方政府继续违规举债和违规担保等情况。

四是关注污染防治情况。对纳入国家“十三五”规划纲要涉及污染防治方面的重大工程项目，重点关注项目进展和效益、资金保障及管理使用以及项目推进中“放管服”改革落实等情况。